



MINISTERSTWO
INWESTYCJI I ROZWOJU

Warszawa, 20 maja 2018 r.

DEPARTAMENT PROGRAMÓW
INFRASTRUKTURALNYCH

DPI-XI.7641.20.2018.AL

Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

W związku ze stanowiskiem Komisji Europejskiej do *Rocznego Sprawozdania z Kontroli za rok obrachunkowy 2016/2017* i ustalenia Instytucji Audytorowej z *audytu systemu zarządzania i kontroli w zakresie kluczowych wymogów kontrolnych 1-5, 7 oraz 9-12 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020*, dotyczącego weryfikacji ustalania wartości szacunkowej zamówienia w odniesieniu do wszystkich planowanych/przeprowadzanych zamówień zamawiającego, poniżej przekazuję opinię Instytucji Zarządzającej POLiŚ.

W ramach ww. audytu, w jednej z instytucji wdrażających Instytucja Audytorowa wskazała, że dokonywana przez IP/IW w ramach kontroli procedur zawierania umów „Weryfikacja zamówień publicznych powinna obejmować ocenę zgodności oszacowania wartości zamówienia z przepisami dotyczącymi zamówień publicznych, co ma wpływ na prawidłowość upublicznienia zamówienia.”

W opinii IZ POLiŚ, powyższy pogląd jest bezsprzeczny i procedury obowiązujące w Instytucjach prowadzących kontrole procedur zawierania umów muszą zapewniać weryfikację prawidłowości szacowania wartości zamówień przez beneficjentów pod kątem zgodności z właściwymi przepisami prawa i warunkami kwalifikowalności wydatków. Jednocześnie zwracam uwagę na potrzebę zapewnienia, aby nie tylko treść instrukcji wykonawczych właściwych instytucji realizowała ww. wymóg, ale również aby obowiązujące procedury były prawidłowo stosowane przez właściwą IW lub właściwych pracowników IP. W szczególności należy zapewnić, aby kontrola ustalania wartości szacunkowej zamówienia publicznego, (poza przypadkiem zamówień realizowanych przez beneficjentów, którzy nie są zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, dalej PZP) nie ograniczała się wyłącznie do projektu POLiŚ. W razie potrzeby, dla celów weryfikacji zgodności działań zamawiającego z art. 32 ustawy Prawo zamówień publicznych, żądanie od Beneficjenta dokumentów/informacji o realizowanych zamówieniach poza projektem można oprzeć na przepisach art. 23 ust. 5 i 6 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020.

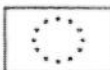
Dla przypomnienia, poniżej przedstawiam najważniejsze kwestie dotyczące weryfikacji ustalania wartości szacunkowej zamówienia, które mogą być przydatne dla celów prowadzonych kontroli.

- 1 Reguły dotyczące szacowania wartości zamówienia wynikają zarówno z przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (art. 32), jak i z postanowień Wytucznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 (podrozdziału 6.5 pkt 11 i 12).



Fundusze
Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju
Ul. Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa
tel. 22 273 77 01, fax 22 273 89 09
www.miir.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

2. **Obowiązek sumowania wartości zamówień odnosi się do wszystkich zamówień realizowanych przez Zamawiającego, niezależnie od źródeł finansowania.** Innymi słowy należy zsumować wartości zamówień realizowanych w ramach projektów współfinansowanych ze środków UE oraz pozostałych, finansowanych z innych źródeł (między innymi wyłącznie z budżetu państwa). Jedynie w odniesieniu do wartości zamówień realizowanych przez beneficjentów, którzy nie są zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, Wytyczne zezwalają na ustalanie wartości szacunkowej zamówienia w odniesieniu do projektu.

Zgodnie z postanowieniami pkt 11) Podrozdziału 6.5 (*Zamówienia udzielane w ramach projektów Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*) „podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością, z uwzględnieniem ewentualnych zamówień, o których mowa w pkt 8 lit. h. Szacowanie jest dokumentowane w sposób zapewniający właściwą ścieżkę audytu. Zabronione jest zaniżanie wartości szacunkowej zamówienia lub jego podział skutkujący zniżeniem jego wartości szacunkowej, przy czym ustalając wartość zamówienia należy wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek:

- a) usługi, dostawy oraz roboty budowlane są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie,
- b) możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie,
- c) możliwe jest wykonanie zamówienia przez jednego wykonawcę.

W przypadku udzielania zamówienia w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części.”

Natomiast inna sytuacja będzie miała miejsce w przypadku zamówień realizowanych **przez beneficjentów, którzy nie są zamawiającymi w rozumieniu Pzp.** Wtedy to „wartość zamówienia ustala się w odniesieniu do danego projektu” (pkt 12 Podrozdziału 6.5 *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków*). Sposób udzielania zamówień będzie wtedy zależał od rozstrzygnięcia, czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi następującymi po sobie zamówieniami dotyczącymi tożsamych usług, dostaw lub robót budowlanych.

Kwestia prawidłowego szacowania wartości zamówienia jest również przedmiotem licznych publikacji. Poniżej prezentuję wskazówki wynikające z opinii Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych pn. „Szacowanie wartości i udzielanie zamówień, w tym zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej”, dostępnej w bazie wiedzy na stronie <https://www.uzp.gov.pl>.

W pierwszej kolejności przy szacowaniu wartości zamówień udzielanych w ramach projektu współfinansowanego ze środków UE, konieczne jest wyodrębnienie tych zamówień, których zakres może być oszacowany z góry na cały okres realizacji projektu, i które mogą być udzielone jednorazowo w ramach jednego postępowania. W odniesieniu do tych zamówień ich szacunkowa wartość winna być ustalona z uwzględnieniem wszystkich dostaw, usług lub robót budowlanych przewidywanych do wykonania w całym okresie realizacji programu. Jeżeli ze względów organizacyjnych zamówienia te będą udzielane w częściach w ramach odrębnych postępowań do ustalenia wartości poszczególnych części stosować się będzie art. 32 ust. 4 ustawy PZP. Nie jest zatem możliwe podzielenie takiego zamówienia na części i oszacowanie ich wartości odrębnie dla każdej z części.

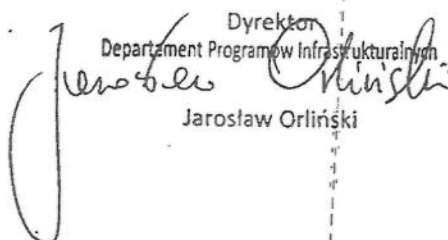
Podstawą do wyodrębnienia tych zamówień, tj. podstawą do uznania, iż mamy do czynienia z samodzielnymi zamówieniami jest przyjęty okres realizacji projektu, który nakazuje traktować usługi, dostawy lub roboty budowlane, które mają być wykonane w ramach projektu, jako jedno zamówienie. Przy czym warunkiem

takiej kwalifikacji jest możliwość oszacowania usług, dostaw lub robót budowlanych, które mają być wykonane i sfinansowane w ramach projektu dla całego okresu jego realizacji.

W odniesieniu do takich zamówień, których zakres **nie może być oszacowany** dla całego okresu realizacji projektu, należy stosować wskazaną zasadę sporządzania rocznych planów zamówień publicznych i rocznego szacowania ich wartości. Z tych względów wartości tych zamówień będą podlegały sumowaniu z innymi podobnymi przedmiotowo i funkcjonalnie zamówieniami udzielanymi przez zamawiającego w tym samym okresie. Oznacza to, iż usługi lub dostawy nabywane na potrzeby realizacji projektu będą stanowiły część jednego zamówienia oszacowanego z uwzględnieniem innych podobnych przedmiotowo i funkcjonalnie usług lub dostaw nabywanych przez zamawiającego w tym samym okresie.

Należy mieć również na uwadze, że błędne oszacowanie wartości zamówienia może prowadzić do niedopełnienia przez beneficjenta obowiązku odpowiedniego ogłoszenia, co może skutkować nałożeniem korekty finansowej w wysokości 100% (pkt 1 i 3 Załącznika do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień). Uwzględniając powyższe, proszę o informowanie beneficjentów w Państwa sektorach o konieczności prawidłowego szacowania wartości zamówień.

Z poważaniem,

Dyrektor
Departament Programów Infrastrukturalnych

Jarosław Orliński

Rozdzielnik:

Pan Przemysław Gorgol, p.o. Dyrektor Centrum Unijnych Projektów Transportowych;

Pani Agnieszka Kister, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich i e-Zdrowia, Ministerstwo Zdrowia;

Pani Joanna Książek-Wieder, Dyrektor Departamentu Funduszy Ekologicznych, Ministerstwo Środowiska;

Pan Michał Godlewski, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Ministerstwo Energii;

Pani Monika Smoleń-Bromska, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.