

1. Kwalifikowalność wydatków poniesionych przed wejściem w życie programu pomocowego albo przed złożeniem wniosku o dofinansowanie

Pytanie IP dotyczyło tego, czy na gruncie przepisów pomocowych kwalifikowalne mogą być wydatki poniesione w ramach niełamających efektu zachęty prac przygotowawczych w okresie przed wejściem w życie programu pomocowego, a także w okresie przed złożeniem wniosku o dofinansowanie.

Jak wskazał UOKiK, przepisy *rozporządzenia nr 651/2014* nie regulują bezpośrednio tego, czy koszty poniesione na czynności przygotowawcze dokonane przed złożeniem wniosku o dofinansowanie nie mogą zostać uznane za kwalifikowalne. Dodatkowo, brak wpływu na spełnienie efektu zachęty czynności takich jak zakup gruntu, uzyskanie zezwoleń czy przeprowadzenie studiów wykonalności, i poniesionych w związku z tym wydatków, nie może być automatycznie utożsamiany z kwalifikowalnością takich wydatków w kontekście przepisów o pomocy publicznej.

Jeśli chodzi o kwalifikowalność studium wykonalności, ważność zachowuje w tej mierze stanowisko UOKiK przekazane przy piśmie IP z dnia 22 grudnia 2015 r. o znaku DFE-II-6360-3-4/1/15, L.dz. DFE/2513/15. Sporządzenie studium wykonalności nie jest traktowane jak rozpoczęcie prac, ale jednocześnie nie jest możliwe uznanie poniesionych w tym celu wydatków za koszty kwalifikowalne pomocy inwestycyjnej.

Jak wskazano na wstępie, przepisy *rozporządzenia nr 651/2014* nie regulują bezpośrednio tego, czy koszty poniesione na czynności przygotowawcze dokonane przed złożeniem wniosku o dofinansowanie nie mogą zostać uznane za kwalifikowalne. Jednak mając na uwadze interpretacje Komisji Europejskiej oraz stanowiska UOKiK, należy przyjąć, że w przypadku wydatków ponoszonych na czynności przygotowawcze nie jest możliwe uznanie ich za kwalifikowalne, jeśli zostały poniesione przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, a tym bardziej przed wejściem w życie programu pomocowego. Interpretacja ta jest niezależna od tego, czy takie czynności przygotowawcze są uznawane za rozpoczęcie prac nad projektem.

2. Katalog prac przygotowawczych, które nie mają wpływu na efekt zachęty

Prośba IP kierowana do UOKiK dotyczyła próby przedstawienia katalogu „prac przygotowawczych”, które nie zaburzają efektu zachęty, w kontekście wcześniejszego stwierdzenia, że studium wykonalności powinno być niekwalifikowalne.

W tej mierze UOKiK wskazuje, że katalog taki musiałby zawierać wykaz robót budowlanych, do których nie ma zastosowania ustawa *Prawo budowlane* (tj. niebędących pracami przygotowawczymi w rozumieniu tej ustawy) oraz wykaz zobowiązań (np. umów), które mają nieodwracalny charakter. W opinii UOKiK nie jest możliwe stworzenie takiego zamkniętego katalogu, między innymi dlatego, że nawet umowy tego samego rodzaju, w zależności od różnych czynników (takich jak wielkość inwestycji, wysokość kar umownych) w jednym przypadku mogą czynić inwestycję nieodwracalną, a w innych nie.

Jeśli zaś chodzi o relację przepisów o funduszach europejskich i przepisów o pomocy publicznej dotyczących kosztów kwalifikowalnych, UOKiK wskazuje, że należy je uznać za odrębne źródła norm prawnych. Oznacza to, że w przypadku projektów, do których nie mają zastosowania przepisy o pomocy publicznej, za kwalifikowalne uznaje się wydatki wskazane w *Wytocznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach PO IiŚ*

2014-2020, a w przypadku projektów z pomocą publiczną finansowaniu z PO IiŚ podlegają jedynie koszty uznawane za kwalifikowalne zarówno przez *Wytyczne*, jak i przez przepisy o pomocy publicznej.

W związku z powyższym, proszę o stosowanie powyższych interpretacji i w miarę możliwości przekazywanie ich do wiadomości wnioskodawców/beneficjentów działań Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.

2 paragraf

DYREKTOR
Agneszka Michalska

Do wiadomości:

1. **Pan Jarosław Orliński**, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych, Ministerstwo Rozwoju
2. **Pan Kazimierz Kujda**, Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
3. **Pan Andrzej Pilot**, Prezes Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach